



«Выходи побороться!». Так названа эта фотография, сделанная в Кроноцком государственном природном заповеднике. Ее автор, И. П. Шпиленок, объявлен победителем 2006 года в престижном Всемирном конкурсе фотографии дикой природы.

В НОМЕРЕ:  
СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ  
ХРОНИКА ТЕКУЩИХ СОБЫТИЙ  
НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
ОХРАНА ЗАПОВЕДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ  
НОВЫЕ КНИГИ

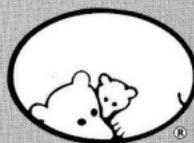
№ 46, 2006 г.

бюллетень

## Заповедники и Национальные парки



благотворительный фонд  
ЦЕНТР ОХРАНЫ ДИКОЙ ПРИРОДЫ



Бюллетень  
**«Заповедники и  
национальные парки»**

учрежден благотворительным фондом «Центр охраны дикой природы» (ЦОДП) и зарегистрирован в Государственном комитете Российской Федерации по печати (регистрационный номер 017660 от 29.05.98 г.).

Территория распространения: Российская Федерация, страны СНГ и Балтии.

**Редакционная коллегия:**

Ю. А. Веденин

С. И. Забелин

А. В. Зименко —

главный редактор

И. Ф. Куприянова

В. Л. Попов

В. Б. Степаницкий —

зам. главного редактора

Н. А. Формозов

Е. А. Шварц

Издается при содействии Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров.

\*\*\*\*\*

Работники заповедников и национальных парков, желающие персонально получать наш бюллетень, могут присыпать свои заявки в ЦОДП.

**Наш адрес:**

117312, Москва,

ул. Вавилова, д. 41, офис 2,  
Центр охраны дикой природы;  
тел./факс: (495) 124-71-78;  
e-mail: izdat@biodiversity.ru

Интернет-сайт: [www.biodiversity.ru](http://www.biodiversity.ru)

Выпускающий редактор номера

И. В. Травина

Корректор А. И. Киселева

Компьютерная верстка

К. А. Пахорковой

## СОДЕРЖАНИЕ

- 3 ..... СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ  
3 ..... Пора озабочиться надлежащей постановкой охраны наших баргузинских соболей  
4 ..... ХРОНИКА ТЕКУЩИХ СОБЫТИЙ  
4 ..... Создан национальный парк «Калевальский»  
5 ..... Успех национального парка «Приэльбрусье»  
5 ..... Работники ряда заповедников и национальных парков отмечены ведомственными наградами  
6 ..... Поздравляем лауреата!  
7 ..... НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
7 ..... Увеличены размеры штрафов за административные правонарушения  
7 ..... Новый Лесной кодекс Российской Федерации  
10 ..... Изменения в федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях»  
11 ..... Изменения в федеральном законе «Об экологической экспертизе»  
11 ..... Изменен Трудовой кодекс Российской Федерации  
21 ..... Увеличены размеры доплат за ученые степени  
21 ..... Утверждены правила пограничного режима  
22 ..... ОХРАНА ЗАПОВЕДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ  
22 ..... Как выдать предписание об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды  
24 ..... НОВЫЕ КНИГИ  
24 ..... Ключевые орнитологические территории России. Том 2.  
24 ..... Организация и деятельность службы охраны в государственных природных заповедниках и национальных парках  
24 ..... Охотничий закон

**Номер подготовили:**

В. Б. Степаницкий — рубрики «Страницы истории», «Хроника текущих событий», «Новые книги»;

В. Б. Степаницкий, М. Л. Крейндлин — рубрики «Новое в законодательстве», «Охрана заповедных территорий».

Подписано в печать 25.12.2006 г.

Формат 60 x 84/8. Печать офсетная. Бумага газетная.

Бесплатно. Уч.-изд. л. 3,8. Усл. печ. л. 2,8.

Тираж 1200 экз. Заказ 79.

Отпечатано в типографии «Гриф и К».  
300062, г. Тула, ул. Октябрьская, д. 81-а

Тел.: (4872) 49-73-73.

## СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

Ниже приводим (в сокращении) статью, опубликованную в 1929 г. в журнале «Пушное дело», № 2. Автор — Константин Алексеевич Забелин, первый директор первого в России государственного заповедника — Баргузинского. Ученый, участник знаменитой Баргузинской экспедиции, он посвятил свою жизнь заповедному делу и спасению соболя. С небольшим перерывом он работал в заповеднике до своей кончины в 1934 г. и похоронен здесь же, на территории Баргузинского заповедника.

Полагаем, что данная статья не оставит равнодушными всех, кто интересуется отечественным заповедным делом и его историей.

### ПОРА ОЗАБОТИТЬСЯ НАДЛЕЖАЩЕЙ ПОСТАНОВКОЙ ОХРАНЫ НАШИХ БАРГУЗИНСКИХ СОБОЛЕЙ

Есть в Бурят-Монгольской республике золото — не метал, а другого сорта, более ценного. Это золото — ценный баргузинский соболь. Равного ему нет во всем мире. Кило чистого золота стоит выше 1000 руб. А вы знаете, почем этой зимой покупалась заготовителями от охотника шкурка баргузинского соболя, весом значительно меньше полкило? 1000—1500 руб. — это обычно, а иногда и 2000—2500 руб. и дороже. Но это цены местные, заготовительные. Мировые же цены значительно выше. Например, один из баргузинских соболов улова прошлого года в Лондоне был продан за 12 000 руб., дороже стоимости 8 кг золота.

Какой же другой товар по выгодности экспорта может сравниться с соболем? Едва ли есть такой. Нам же самим в СССР он, пожалуй, совсем не нужен.

Как, спросите вы, неужели такой драгоценный зверек не охраняется, не нормируется его добывча? Охраняется... В районе его обитания существует даже заповедник довольно почтенных размеров, в пределах которого совершенно воспрещается всякая охота. При заповеднике имеется особый охотничий участок, на котором охота разрешается, но с ограничением числа охотников, сроков и способов. Как будто бы самое настояще хозяйство. Но только «как будто». В действительности же дело поставлено так несерьезно, так, можно сказать, наивно, что ожидать сбережения соболя не приходится. Вот факты.

Баргузинский заповедник вместе с охотничим участком при нем занимает площадь 6400 кв. км. Для охраны всего этого пространства полагается «по штату»... 5 егерей. 1300 кв. км на каждого! Если бы егерь мог об保卫зять свой участок на автомобиле — это, возможно, было бы охраной. Если бы даже он мог пользоваться лошадью, то и это немножко походило бы на охрану. Но дела происходят за десятки километров от населенных пунктов, в глухой горной тайге, где передвижение в зимнее время, когда главным образом требуется охрана, возможно только на лыжах. При таком способе сообщения и при крутых горах, чтобы осмотреть все места участка, где может быть браконьер, требуется не 2—3 дня, а 1,5—2 недели. За это время далеко не всякую ночь егерь может провести под ветхой крышей промысловой юрты или балагана. Часто приходится располагаться под открытым небом при морозах, нередко превышающих 40°. И шубу с собой не возьмешь! Где там! Карабкаясь в гору на лыжах, впору утащить лишь харч в нужном количестве. А постоянная опасность! При

переправах через бурные горные реки, никогда не покрывающиеся прочным льдом, от снежных обвалов, при столкновении с медведем и, наконец, от пули браконьера. Понятно поэтому, что редко находятся смельчаки, рискующие идти в обход в одиночку. Обычно обходы делаются группой в 2—3 человека. Этим, конечно, еще больше уменьшается площадь территории, которую можно взять в охрану. И пока стражи обходит один район, браконьеры, у которых егеря всегда под тщательным наблюдением, беспрепятственно громят другие.

Знаете, какой «предусмотрен сметой» оклад егерю за его тяжелый, ответственный, полный лишений и опасности труд? 35 рублей в месяц. Меньше лесного обывателя, у которого службы значительно легче и менее опасна. Между тем жизнь в заповеднике раза в 1,5 дороже, чем в ближайших населенных местах. Ведь все продукты приходится доставлять по Байкалу в лодке за 100—200 км, смотря по месту назначения, или на санях. Летом с полгоря, а осенью, когда Байкал бушует, ни одна поездка не обходится без урона: часть намокаает, часть просыпается или тонет при необходимости иногда по нескользу раз в день быстро разгрязь лодку и вытаскивать на берег, чтобы ее не разбило в щепы внезапно налетевшей непогодой. Бывает и так: разыграется Байкал, прижмет путников где-нибудь на мысу и держит на одном месте неделю, не давая спустить лодку и тронуться дальше. Зимой лучше, хотя тоже тяжело: дороги нет, снег глубокий, щели, торос. Егеря чаще безлодочные, и одна зимняя поездка отнимает значительную часть месячного оклада.

Примерно с половины октября и до первых чисел января, а также месяца на полтора весной сообщение по Байкалу прекращается, и заповедник бывает отрезан от всего мира. На эти периоды егерю нужно запастись харчом и всем необходимым. Задача хитрая: зарплата вперед не выдается, кредит ограничен. Особенно трудно с осени, когда кроме продовольствия нужны на зиму одежда и обувь. Всячески изворачиваются, но все же не всегда удается достать все необходимое в нужном количестве. Случается поэтому, что в конце первой половины зимы у егерей если не голодовка, то все же очевидное недоедание. Мудреная штука — на тощий желудок, при сибирских морозах и при других лишениях и постоянной опасности исправно выполнять свои служебные обязанности!

И все-таки люди идут на такую службу? Идут. Нужда толкает, а иногда и другие побуждения. Зато при первой же возможности оставляют заповедник. От этого состав стражи постоянно меняется: что, разумеется, весьма неблагоприятно отзывается на охране. Чаще всего в егеря поступают местные крестьяне, почему-либо не сумевшие на зиму пристроиться к другим заработкам. Мотив обычно такой: «зиму как-нибудь протяну, жалованьшико хоть и не завидное, а все же идет, а с весны опять на свое хозяйство». У такого стража среди браконьеров знакомые, односельчане, родственники. Портить с ними отношения не резон: сожгут хлеб или сено, лошадь приколют пешней или еще как-нибудь напакостят. Примеры бывали. И судом ничего не добьешься: дело обостряется аккуратно, без улик. И знаешь кто, да не докажешь. А то и самого прикончат. И это бывало: за время существования заповедника уже 2 егера убиты браконьерами. Обстановка весьма благоприятствует таким расправам: тайга, глуши. Пройдет не один день, прежде чем станет известно об убийстве, а первый же ветер или метеор начисто скроют все следы.

Кстати, при столкновении с браконьерами преимущество чаще на стороне последних: за редким исключением, у браконьеров в руках трехлинейка, тогда как егера обычно вооружены старинной пехотной берданкой. Это оружие по своей громоздкости, тяжести и боевым качествам неприменимо для егеря. Мало того, что берданка ненадежное оружие для самообороны, она может быть причиной увечий или даже смерти при обычном передвижении в горной тайге. Представьте себе, что получится, когда человек, спускаясь на коротких лыжах с горы со скоростью курьерского поезда, лавируя между деревьями и имея обе руки занятными палкой, которой он правит, зацепится за что-нибудь концом берданки. Поэтому

егера, непочтительно называя свою берданку «дурой», иногда предпочитают не брать ее с собой в обход.

Конечно, среди егерей попадаются иногда люди энергичные, аккуратные и добросовестные. Но такие не уживаются: такой человек всегда найдет себе место более спокойное, лучше оплачиваемое. Ведь не удержишь его в заповеднике только идейной стороной дела.

Случается и по-другому: идут в егеря с определенной целью так или иначе поживиться около соболя — или путем выгодной стачки с браконьерами, или для того, чтобы, изучив систему охраны, перевалы и переходы, на следующую зиму самому стать браконьером с минимальным риском попасться.

Как ни плоха охрана, все же иногда задерживает браконьера. Беда в этом для него небольшая: в худшем случае заплатит штраф размером значительно ниже стоимости соболя. Это делает браконьерство в заповеднике предприятием явно выгодным даже и при неблагоприятных для хищника стечениях обстоятельств. Отберут нелегально добытого соболя. Этого приходится бояться меньше всего: при размерах шкурки надежно спрятать ее ничего не стоит, и браконьеры в этом отношении большие виртуозы. За время существования заповедника не было случаев отборания у браконьера ценной добычи.

У читателя может возникнуть еще один вопрос: неужели на месте не были тревогу, не сообщали куда следует о положении дела? Писали... Ответ один: «штаты», «смета», «режим»... В 1926 г. была даже комиссия РКИ РСФСР. Обследовала заповедник, признала необходимым наладить настоящую охрану. Тем дело и кончилось. Ежегодно на месте пытаются как-нибудь выйти из положения своими силами, но это мало помогает.

К. А. Забелин,  
1929

## ХРОНИКА ТЕКУЩИХ СОБЫТИЙ

### СОЗДАН НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРК «КАЛЕВАЛЬСКИЙ»

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 1654-р принято предложение Правительства Республики Карелия и МПР России, согласованное с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, об учреждении в ведении Росприроднадзора национального парка «Калевальский» на землях общей площадью 74400 га в границах муниципального образования «Город Костомукша» (Республика Карелия), включая земли лесного фонда площадью 74 343 га и земли иных пользователей общей площадью 57 га (без изъятия их из хозяйственной эксплуатации).

Последний раз в России создание национального парка состоялось семь с половиной лет назад — в мае 1999 г. создан национальный парк «Алханай» (Агинский Бурятский АО).

Следует иметь в виду, что в силу произошедших изменений в российском законодательстве в настоящее время помимо правительственного решения о самом учреждении национального парка как ООПТ требуются еще два отдельных правительственные решения:

— об образовании федерального государственного учреждения;

— о переводе земель лесного фонда в земли ООПТ и предоставлении их национальному парку в постоянное (бессрочное) пользование.

Принятие полного комплекта указанных решений ожидается не ранее III квартала 2007 г., следовательно, пока говорить о создании национального парка можно с определенными оговорками.

## УСПЕХ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «ПРИЭЛЬБРУСЬЕ»

30 ноября 2006 г. Арбитражный суд Кабардино-Балкарской Республики в первой инстанции удовлетворил иск национального парка «Приэльбрусье» по факту незаконного строительства газопровода на территории национального парка. Цена иска — около 15 млн. руб.

Поздравляем с этой победой работников национального парка и его директора Байдаева Далхата Магомедовича, отмечаем их стойкость и гражданское мужество в отстаивании интересов заповедного дела.

### РАБОТНИКИ РЯДА ЗАПОВЕДНИКОВ И НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ ОТМЕЧЕНЫ ВЕДОМСТВЕННЫМИ НАГРАДАМИ

Приказом МПР России № 1031-к за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие заповедного дела и в связи с празднованием 90-летия заповедной системы России работники ряда заповедников и национальных парков в ноябре 2006 г. отмечены ведомственными наградами.

В частности, звание «Почетный работник охраны природы» присвоено:  
Андрюкову Ю. А. — заместителю директора заповедника «Ненецкий»;  
Гажале А. А. — заместителю директора заповедника «Олекминский»;  
Горбунову А. К. — заместителю директора Астраханского заповедника;  
Гуриеву И. Д. — заместителю директора Северо-Осетинского заповедника;  
Добролюбовой Т. В. — директору заповедника «Приволжская лесостепь»;  
Игтисамову И. Г. — заместителю директора Центрально-Черноземного заповедника;  
Колобаевой Л. П. — старшему госинспектору национального парка «Угра»;  
Коловскому Р. А. — с. н. с. заповедника «Столбы»;  
Коноровскому А. С. — госинспектору заповедника «Олекминский»;  
Кудашкину С. И. — заместителю директора Нижне-Свирского заповедника;  
Матюниной Г. И. — помощнику лесничего Сочинского национального парка;  
Мегалинскому К. О. — бывшему директору Печеро-Ильчского заповедника;  
Носову С. В. — госинспектору Волжско-Камского заповедника;  
Семиколенову А. А. — заместителю директора Сочинского национального парка;  
Смирнову А. П. — госинспектору Нижне-Свирского заповедника;  
Турьянскому М. И. — заместителю директора Сочинского национального парка;  
Хисамову В. Х. — директору национального парка «Нижняя Кама».

Почетным знаком «За заслуги в заповедном деле» награждены:  
Берельтьев С. О. — старший госинспектор заповедника «Джергинский»;  
Бонкаев А. Д. — участковый госинспектор заповедника «Черные земли»;  
Васин А. Л. — в. н. с. заповедника «Малая Сосьва»;  
Вичукунина Г. В. — старший госинспектор Нижне-Свирского заповедника;  
Власов А. А. — директор Центрально-Черноземного заповедника;  
Габышев Э. М. — директор заповедника «Олекминский»;  
Галисултанов Р. Г. — лесничий Ильменского заповедника;  
Головешко О. М. — директор заповедника «Комсомольский»;  
Головешко Т. Н. — заместитель директора заповедника «Комсомольский»;  
Гришуткин Г. Ф. — заместитель директора национального парка «Смолынский»;  
Губин С. Г. — заместитель директора национального парка «Шушенский бор»;  
Губко Г. В. — заместитель директора Ильменского заповедника;  
Добролюбов А. Н. — заместитель директора заповедника «Приволжская лесостепь»;  
Дормидонтов В. М. — заместитель директора заповедника «Усть-Ленский»;  
Евстигнеев О. И. — с. н. с. заповедника «Брянский лес»;  
Емельянов И. И. — заместитель директора заповедника «Поронайский»;  
Иванов В. Б. — с. н. с. Волжско-Камского заповедника;  
Кивотов П. Е. — участковый госинспектор Жигулевского заповедника;  
Костомаров С. В. — директор заповедника «Ботчинский»;  
Кривоногов С. В. — заместитель директора заповедника «Юганский»;  
Кузнецова А. В. — директор Дарвинского заповедника;  
Кузнецова А. Г. — н. с. заповедника «Ненецкий»;  
Курушин С. М. — старший госинспектор Жигулевского заповедника;  
Лебедев Б. И. — заместитель директора Таймырского заповедника;  
Лебяжинская И. П. — с. н. с. заповедника «Басеги»;  
Лоскутова Н. М. — директор заповедника «Басеги»;  
Макарова О. А. — г. н. с. заповедника «Пасвик»;